

Мотиви

към Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Търговище (Приета на заседание на Общински съвет Търговище с Решение № 2 по Протокол № 8 от 24.04.2008г. в сила от 07.05.2008 г.)

На основание чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, в 14-дневен срок от публикуване на настоящото обявление на интернет страница на общината, Община Търговище приема предложения и становища относно Проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Търговище на e-mail: obsthina@targovishte.bg или в Центъра за административно обслужване на Община Търговище на адрес: гр. Търговище, площад "Свобода".

На основание чл.28, ал.2 от Закона за нормативните актове Ви представяме следните Мотиви за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Търговище.

I. Причини, които налагат приемането:

1. Подаден протест от Прокурор при Окръжна прокуратура-Търговище чрез Общински съвет Търговище до Административен съд Търговище против т.1 от раздел II – „Екология“ в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Търговище
2. В изпълнение на дадената препоръка с одитен доклад №0700200315 е необходимо да се извършват промени в чл.28 от глава Втора, раздел III „Такси за детски ясли, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги, други общински социални услуги“, отнасяща се до лицата, ползващи социалната услуга „Домашен социален патронаж“
3. Други препоръки дадени от Сметна палата, касаещи точното и коректно формулиране на текстовете в Наредбата, промени в ЗМДТ, публикувани в ДВ, бр. 95 от 2015 г . и извършена служебна проверка от служители на общинска администрация Търговище

1. С вх. № 11-03.632/ 11.03.2016г. Прокурор при Окръжна прокуратура-Търговище е подал протест чрез Общински съвет Търговище до Административен съд Търговище против т.1 от раздел II – „Екология“ в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Търговище, който е установил несъответствие с разпоредби на нормативни актове от по-висока степен. Несъответствието се изразява в следното:

В посочената разпоредба е предвидена такса за издаване на разрешение за разкопаване на зелени площи, улични и тротоарни настилки и вътрешно квартални пространства. Съгласно разпоредбата на чл. 72, ал. 1 ЗУТ работите, свързани с разкопаване на улични и тротоарни настилки, както и на вътрешноквартални пространства се извършват въз основа на разрешение за строеж. т.е. за реализирането на тези дейности се изисква именно такъв индивидуален административен акт – разрешение за строеж, а не разрешение за разкопаване. Едновременно с това, разпоредбата на чл. 6, ал. 1 ЗМДТ установява местните такси, които се събират от общините. Видно е, че сред тях не е предвидена такса за разрешение за разкопаване. Доколкото такава такса не е определена и с друг закон, таксата не е и сред тези

по чл. 6, ал. 1, б. „к” ЗМДТ. В същото време, издаването на разрешение за строеж е техническа услуга и съгласно разпоредбата на чл. 6, ал. 1, б. „д” ЗМДТ за нея се събира такса, съответно събирането на такса за издаване на разрешения за строеж предвижда и Наредбата да определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, приета от Общински съвет – Търговище. Предвид цитираната по-горе разпоредба на чл. 72, ал. 1 ЗУТ за работите, свързани с разкопаване на улични и тротоарни настилки, и на вътрешноквартални пространства се заплаща таксата по Наредбата - за издаване на разрешение за строеж. При това положение няма как да се установява отделна, нарочна такса и за издаване на „разрешение за разкопаване”, нито пък издаването на такова разрешение да се заплаща като услуга, чиято цена е определена по реда на чл. 6, ал. 2 ЗМДТ - по реда на чл. 6, ал. 2 ЗМДТ общинските съвети са оправомощени да определят цени само за услуги, които не са сред услугите по чл. 6, ал. 1 ЗМДТ, за които се събират такси, а издаването на разрешение за строеж е сред услугите по чл. 6, ал. 1 ЗМДТ. Ето защо, разпоредбата на т.1 от раздел II – „Екология“ от Наредбата е в разрез с разпоредбите на чл. 72, ал. 1 ЗУТ и на чл. 6, ал. 1 и 2 ЗМДТ, което на практика води до установяване с местния подзаконов нормативен акт на изискване при разкопаване на тротоарни, улични и вътрешноквартални пространства да се издава и отделен индивидуален административен акт, наред с разрешението за строеж, съответно да се заплаща и такса за това.

Предвид така констатираното противоречие е налице основание за отмяна на разпоредбата на т.1 „Издаване на разрешение за разкопаване на зелени площи, улични и тротоарни настилки и вътрешно- квартални пространства“, от ГЛАВА ВТОРА „МЕСТНИ ТАКСИ“, РАЗДЕЛ ПЕТИ “Такси за технически услуги“ II – „Екология“ , от подзаконовия нормативен акт.

2. Друго основание за предлагания проект на наредба са резултатите от извършената от общинската администрация периодична служебна проверка по прилагането на подзаконовия акт, и преценката за съответствие на наредбата с действащото законодателство.

Предлагаме в ГЛАВА ВТОРА „МЕСТНИ ТАКСИ“, РАЗДЕЛ ПЕТИ “Такси за технически услуги“, в Чл. 39. Размерът на таксите за технически услуги се определя както следва :

Т. 48. Издаване на удостоверение по чл.151 от ЗУТ–**ДА СЕ ОТМЕНИ.**

Съображенията ни за това са следните:

- ЗУТ и конкретно чл.151 от ЗУТ не изискват от Главния архитект издаването на Удостоверение за извършване на текущи ремонти. Текущите ремонти не се контролират от Главния архитект или от Кмета, поради което не се налага тяхното издаване.

3.Промените в глава Втора, раздел III „Такси за детски ясли, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги, други общински социални услуги“, чл.28 се извършват в изпълнение на дадената препоръка с одитен доклад №0700200315.

Въз основа на Доклада на Сметна палата, с който се дават препоръки да се конкретизират критериите, на които следва да отговарят потребителите, попадащи в целевата група, към която е насочена услугата и дефиницията на понятието „социално слаби лица“, използвано в чл. 28 от Наредбата и според информация, предоставена на Сметна палата от Дирекция „СП” Търговище към АСП, че няма нормативно определение на това понятие, както и необходимостта от въвеждане на конкретни видове целеви групи се предлага следните изменения и допълнения:

„Чл. 28. (1) Лицата ползващи услугите в системата на домашен социален патронаж **и социално слаби хора**, ползващи храна заплащат месечна такса в размер, съответстващ на реалната издръжка на едно лице.“ **Да отпадне текста „и социално слаби хора”.**

След което да се създаде ново изречение, в което да се определят конкретно целевите групи, имащи право да ползват услугата Домашен социален патронаж, като ал. 1 да придобие следния вид:

Чл. 28. (изм. с Решение № 5 по Протокол № 25 от 24.09.2009 г., изм. и доп. с Решение № ... по Протокол № 7 от .04.2016 г.) (1) Лицата ползващи услугите в системата на домашен социален патронаж заплащат месечна такса в размер, съответстващ на реалната издръжка на едно лице. **Целевите групи за ползването на социалните услуги на Домашен социален патронаж към Общинско мероприятие „Социален патронаж”, са лица, които:**

1. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) са придобили право на пенсия по смисъла на Кодекса за социално осигуряване;

2. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) неработещи, но са навършили пенсионна възраст;

3. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) не са в състояние сами да организират и задоволяват своите жизнени потребности;

4. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) имат определена първа или втора група инвалидност и активното лечение за тях е приключило;

5. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) ветерани от войните и военноинвалиди;

6. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) са самотно живеещи възрастни хора, които нямат близки, задължени по закон да се грижат за тях (съпруг, съпруга, син, дъщеря);

7. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) деца с увреждания;

8. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) имат близки, задължени по закон да се грижат за тях (съпруг, съпруга, син, дъщеря), но те:

а) са с определена първа или втора група инвалидност;

б) са придобили право на пенсия по смисъла на Кодекса за социално осигуряване;

в) полагат грижи за тежко болно лице или дете;

г) са в лоши взаимоотношения с лицето, желаещо да ползва социални услуги, доказани със социална анкета.

9. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) скитащи хора, хора без дом, лица, излезли от специализирани институции, съгласно Закона за социалното подпомагане и други.

Към текста на чл. 28, ал. 2, предлагаме да се добави ново изречение, с цел да се постигне по-точно и коректно обяснение за образуването на таксата, представляваща реалната издръжка на едно лице, като ал. 2 да придобие следния вид:

(2) (изм. с Решение № 5 по Протокол № 25 от 24.09.2009 г., доп. с Решение № 00 по Протокол № 7 от04.2016 г.) Реалната издръжка на едно лице включва месечните разходи за храна, постелен инвентар и облекло, перилни и хигиенни материали, транспортни разходи за разнасяне на храна, както и съответната част от общите разходи за електрическа и топлинна енергия, вода, канализация и битови отпадъци, с изключение на целевите помощи за ползване на електрическа енергия, горива, вода за битови нужди, пране и облекло, предоставени на заведенията за социални грижи и формите за социално обслужване от правителствени и неправителствени организации, юридически и физически лица. **Разходите за реалната издръжка на едно лице се разпределят пропорционално на броя на обслужваните за месеца лица.**

Към текста на чл. 28, ал. 3, предлагаме да се добави допълнителен текст, във връзка с констатации от Сметна палата, че в Община Търговище е въведена добра практика за предоставяне на храна, предоставена от ОМ „СП“ , насочена към скитащи хора, хора без дом и други, за която месечната такса се заплаща от Храм „Свети Иван Рилски” гр. Търговище по предварително съставен списък на потребителите и съгласно чл. 28, ал. 2 – според реалната издръжка на едно лице, поради което предлагаме ал. 3 да придобие следния вид:

(3) (доп. с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.) Дължимата такса се внася от личните доходи на лицето, **или от неправителствени, или религиозни организации.**

С цел да бъде по-ясен начинът на образуване и събиране на таксите за социалната услуга Домашен социален патронаж, предлагаме да се добави нов текст, като нова ал. 4, а

сегашната ал. 4, да стане ал. 5, в текста на която след думите: „Ветерани от войните”, да се добави думата: „военноинвалиди”, както следва:

(4) (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.) Стойността на консумираната храна се изчислява ежедневно на база на калкулационни ведомости и требвателни листове.

(5) (нова, предишна ал. 4, изм. и доп. с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.) Ветерани от войните, военноинвалиди и лица с над 90 % намалена трудоспособност, заплащат месечна такса с намаление в размер 20 % от реалната издръжка по ал. 1.

С цел да бъде по-ясно разписан начинът на прием, утвърждаването на кандидатите и навременното събиране на таксите за ползването на социалната услуга, предлагаме да се приемат нови ал. 6, ал. 7, ал. 8 и ал. 9, както следва:

(6) (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.) В Домашен социален патронаж се приемат лица, които сами, или техни близки приемат заплащането на такса в размер на реалните разходи. Приемът на тези лица се осъществява при наличие на свободен капацитет на Домашен социален патронаж. Приемът на лица в Домашен социален патронаж, които сами или техни близки приемат заплащането на такса в размер на реалните разходи, се осъществява след изчерпване на лицата, заплащащи част от реалните разходи.

(7) (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.) Утвърждаването на кандидатите за ползването на социалните услуги на Домашен социален патронаж, става след изготвена попълнена *Социална анкета*, базирана на здравно-социалните индикатори на кандидата и след преценка на социално-икономическия му статус.

(8) (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.) Таксите по чл. 28, се начисляват и събират от касиер-домакините към Общинско мероприятие „Социален патронаж”, до 25-то число на месеца, следващ месеца, за който се дължат.

(9) (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.) Ползвателите на услуги по чл. 28, неплатили съответните такси в 2-месечен срок, се лишават от правото да ги ползват, до издължаването на съответните суми.

2. Целите, които се поставят:

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Търговище цели привеждането ѝ в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен.

Създаване на допълнителна възможност за всички нуждаещи се целеви групи да се възползват от социалната услуга.

Волята на органа, издал наредбата да бъде по-конкретна и ясна по отношение на това, какъв е видът, редът и начинът за предоставяне и кои са целевите потребители, към които е насочена социалната услуга.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Предвидените изменения и допълнения в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Търговище, приета от Общински съвет – Търговище не изискват допълнителни финансови средства.

Начинът на събиране на таксите и разходване на средствата ще бъде по-ясно разписан.

4. Очаквани резултати от прилагането:

Очакванията от настоящите изменения и допълнения на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Търговище, приета от Общински съвет – Търговище са свързани с предоставяне на актуална информация относно настоящите изменения и допълнения и услугите, които предоставя Община Търговище.

Навременно събиране на таксата за домашен социален патронаж.

Повишаване удовлетвореността на гражданите от обслужването на Общинска администрация гр. Търговище.

5. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз

Настоящият проект за Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Търговище е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е обвързано със синхронизирането на действащото българско законодателство (Закона за местните данъци и такси), относимо към уредбата на тези обществени отношения.

Настоящите изменения на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Търговище, приета от Общински съвет Търговище, са в съответствие с европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

Предвид изложените мотиви, предложението за промяна в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Търговище е както следва:

ГЛАВА ПЪРВА

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

РАЗДЕЛ ПЪРВИ

Определяне на размера на общинските такси и цени на услуги

Чл.1. придобива следния вид:

„ С тази Наредба се уреждат реда и начина за определяне и администриране на местните такси и цени на предоставяни на физически и юридически лица услуги, както и реда и сроковете за тяхното събиране.“

Чл.6. в края на изречението се поставя запетая и се допълва с думите:

„ по ред, определен с тази Наредба.“

ГЛАВА ВТОРА

МЕСТНИ ТАКСИ

РАЗДЕЛ ПЪРВИ

Такса за битови отпадъци

В чл.18, ал.1 се създава ново изречение със следния текст:

„В случай, че не са спазени посочените срокове, таксата се събира съгласно чл.9, ал.4 от тази Наредба.“

В чл.19, ал.3, т.1 думата „Дирекция“ се заменя с думата „Отдел“, в края на изречението се поставя запетая и се допълва със следния текст „съгласно чл.14, ал.1 от ЗМДТ“.

В чл.19, ал.3, т.2 думите „такса смет“ се заменят със думите „такса битови отпадъци“, думата „данъчно“ се заличава, думата „Дирекция“ се заменя с думата „Отдел“, а „ал.1“ се изменя в „т.1“.

Чл.19, ал.5 се изменя както следва: „Не се събира такса за битови отпадъци за имоти, които няма да се ползват през цялата година. Това обстоятелство собствениците или ползвателите декларират писмено до края на предходната година в отдел „Местни данъци и такси“. Месечният разход на електроенергия и вода не трябва да превишава съответно 50 киловата за електроенергията и 1 куб. м. за водата. При констатирано ползване на

недвижимия имот, таксата битови отпадъци се събира в пълен размер като собственика или ползвателя се наказва съгласно чл.123, ал.3 от Закона за местните данъци и такси.“

Чл.20, ал.1, б. “б“, т.3 думата „снегочистване“ се заменя с думите „чистотата на териториите за обществено ползване“.

В Чл.20, ал.2, б. „б“, т.2, след цифрата „ 1.27“ се поставя знак „‰“

В Чл.20, ал.2, б. „б“, т.3 след цифрата „ 0.44“ се поставя знак „‰“, а думата „снегочистване“ се заменя с думите „чистотата на териториите за обществено ползване“.

В чл.20, ал.3, след думата „организирано“ се добавят думите „сметосъбиране и“ .

Чл.20, ал.4, т.1 се изменя както следва:

„Таксата за обслужване на съдове за битови отпадъци, декларирани писмено в Отдел „Местни данъци и такси“ към Община Търговище до края на предходната година за имоти на търговци по смисъла на Търговския закон, с производствена дейност разположени в регулационните граници на населените места или извън тях се определя за компонентите сметосъбиране и сметоизвозване и обезвреждане в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както следва:“

В чл.20, ал.4, т.1, в подточки 1.1, 1.2 и 1.3 думите „с ДДС“ се заличават.

В чл.20, ал.4, т.2 думата „отчетна стойност“ се заменя с думата „данъчна оценка“.

В чл. 20г в края на изречението се поставя запетая и се добавя следния текст „заедно с поземлените имоти, върху които са построени. Освобождаването е при условие, че имотите не се ползват със стопанска цел, несвързана с пряката им богослужебна дейност.“

РАЗДЕЛ ТРЕТИ

„Такси за детски ясли, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги, лагери и други общински социални услуги“,

чл. 28 придобива следния вид:

Чл. 28. (изм. с Решение № 5 по Протокол № 25 от 24.09.2009 г., изм. и доп. с Решение № ... по Протокол № 7 от .04.2016 г.) (1) Лицата ползващи услугите в системата на домашен социален патронаж заплащат месечна такса в размер, съответстващ на реалната издръжка на едно лице. **Целевите групи за ползването на социалните услуги на Домашен социален патронаж към Общинско мероприятие „Социален патронаж“, са лица, които:**

1. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) са придобили право на пенсия по смисъла на Кодекса за социално осигуряване;

2. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) неработещи, но са навършили пенсионна възраст;

3. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) не са в състояние сами да организират и задоволяват своите жизнени потребности;

4. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) имат определена първа или втора група инвалидност и активното лечение за тях е приключило;

5. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) ветерани от войните и военноинвалиди;

6. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) са самотно живеещи възрастни хора, които нямат близки, задължени по закон да се грижат за тях (съпруг, съпруга, син, дъщеря);

7. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) деца с увреждания;

8. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) имат близки, задължени по закон да се грижат за тях (съпруг, съпруга, син, дъщеря), но те:

а) са с определена първа или втора група инвалидност;

б) са придобили право на пенсия по смисъла на Кодекса за социално осигуряване;

в) полагат грижи за тежко болно лице или дете;

г) са в лоши взаимоотношения с лицето, желаещо да ползва социални услуги, доказани със социална анкета.

9. (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) скитащи хора, хора без дом, лица, излезли от специализирани институции, съгласно Закона за социалното подпомагане и други.

(2) (изм. с Решение № 5 по Протокол № 25 от 24.09.2009 г., доп. с Решение № 00 по Протокол № 7 от04.2016 г.) Реалната издръжка на едно лице включва месечните разходи за храна, постелен инвентар и облекло, перилни и хигиенни материали, транспортни разходи за разнасяне на храна, както и съответната част от общите разходи за електрическа и топлинна енергия, вода, канализация и битови отпадъци, с изключение на целевите помощи за ползване на електрическа енергия, горива, вода за битови нужди, пране и облекло, предоставени на заведенията за социални грижи и формите за социално обслужване от правителствени и неправителствени организации, юридически и физически лица. **Разходите за реалната издръжка на едно лице се разпределят пропорционално на броя на обслужваните за месеца лица.**

(3) (доп. с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.) Дължимата такса се внася от личните доходи на лицето, **или от неправителствени, или религиозни организации.**

(4) (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) Стойността на консумираната храна се изчислява ежедневно на база на калкулационни ведомости и требвателни листове.

(5) (нова, предишна ал. 4, изм. и доп. с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) Ветерани от войните, военноинвалиди и лица с над 90 % намалена трудоспособност, заплащат месечна такса с намаление в размер 20 % от реалната издръжка по ал. 1.

(6) (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) В Домашен социален патронаж се приемат лица, които сами, или техни близки приемат заплащането на такса в размер на реалните разходи. Приемът на тези лица се осъществява при наличие на свободен капацитет на Домашен социален патронаж. Приемът на лица в Домашен социален патронаж, които сами или техни близки приемат заплащането на такса в размер на реалните разходи, се осъществява след изчерпване на лицата, заплащащи част от реалните разходи.

(7) (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) Утвърждаването на кандидатите за ползването на социалните услуги на Домашен социален патронаж, става след изготвена попълнена *Социална анкета*, базирана на здравно-социалните индикатори на кандидата и след преценка на социално-икономическия му статус.

(8) (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) Таксите по чл. 28, се начисляват и събират от касиер-домакините към Общинско мероприятие „Социален патронаж“, до 25-то число на месеца, следващ месеца, за който се дължат.

(9) (нова, приета с Решение № ... по Протокол № 7 от04.2016 г.,) Ползвателите на услуги по чл. 28, неплатили съответните такси в 2-месечен срок, се лишават от правото да ги ползват, до издължаването на съответните суми.

ГЛАВА ВТОРА

„МЕСТНИ ТАКСИ“,

РАЗДЕЛ ПЕТИ “Такси за технически услуги“,

Чл. 39. Размерът на таксите за технически услуги се определя както следва :

Т. 48. Издаване на удостоверение по чл.151 от ЗУТ–СЕ ОТМЕНЯ.

ГЛАВА ВТОРА

„МЕСТНИ ТАКСИ“,

РАЗДЕЛ ПЕТИ “Такси за технически услуги“ II – „Екология“ ,

т.1 „Издаване на разрешение за разкопаване на зелени площи, улични и тротоарни настилки и вътрешно- квартални пространства“ **СЕ ОТМЕНЯ.**

Предлагаме настоящите изменения и допълнения да влязат в сила от 03.05.2016 г .