

МОТИВИ към Проект за изменение на Наредбата за осъществяване на търговската дейност на територията на община Търговище, приета с Решение № 6 по Протокол № 33 от 30.11.2006 г., изм. и доп. Решение № 3 по Протокол № 38 от 24.06.2010г., на Общински съвет – Търговище и влиза в сила от 24.06.2010 г. Допълненията и измененията са приети с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г., изменена и допълнена с Решение № 5 по протокол № 9 от 31.05.2016 г., в сила от 31.05.2016 г. /

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, на заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок, от публикуване на обявлението, за предложения и становища по настоящия Проект за изменение на Наредбата за осъществяване на търговската дейност на територията на община Търговище. Предложенията и становищата могат да бъдат депозирани в Центъра за административно обслужване на Община Търговище на адрес: гр. Търговище, площад "Свобода" или на e-mail: obshtina@targovishte.bg.

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове представяме следните Мотиви за изменение на Наредбата за осъществяване на търговската дейност на територията на община Търговище.

1. Причини, които налагат приемането:

С Решение № 704 от 05.10.2018 г. Министерския съвет одобрява Мерки за опростяване и привеждане на услугите за бизнеса в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност по Приложение № 1. Във връзка с това решение, е необходимо да се направят изменения в някои текстове от Наредбата за осъществяване на търговската дейност на територията на община Търговище, които са без правно основание и касаят въведеният регулаторен режим.

При извършения преглед на текстовете на наредбата се установи, че в чл. 5, ал. 1 и ал. 5 е необходимо изменение, чл. 7, чл. 8, чл. 9, чл. 12 и чл. 29 трябва да отпаднат, тъй като противоречат на разпоредбите на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност /ЗОАРАКСД/.

Налагат се корекции и в: чл. 20, ал. 1- т. 1, т. 2 и т. 5, чл. 22, ал. 1 - в т. 1 и в т. 2.

Изискването за подаване на заявление за работно време и приложени документи към него от собствениците или стопанисващите търговски обекти при разкриването им, което се съгласува от Кмета на общината, както и издаването на Заповед от Кмета за утвърждаване или отказ за удължено работно време, след становище от комисия, назначена от Кмета на общината е незаконосъобразен режим, който няма правно основание и противоречи на разпоредбите на ЗОАРАКСД.

2. Целите, които се поставят:

Привеждане в съответствие с разпоредбите на ЗОАРАКСД, свързани с извършването на търговска дейност на територията на община Търговище.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Предвидените изменения в Проекта на Наредбата за осъществяване на търговската дейност на територията на община Търговище не изискват допълнителни финансови средства за прилагането и.

4. Очаквани резултати от прилагането:

Облекчаване на лицата, при извършването на търговска дейност на територията на община Търговище.

Предвид изложените мотиви, предложението за изменение в Наредбата за осъществяване на търговската дейност на територията на община Търговище, е както следва:

§ 1. Чл. 5. (1) (Изм. с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) Собствениците или стопанисващите търговски обекти определят работното време на обекта, което заявяват в общината и осъществяват дейността си по начин, който не допуска дискомфорт от предизвикване на шум в околната среда (за урбанизираните територии) над граничните стойности, определени с НАРЕДБА № 6 от 26.06.2006 г. за показателите за шум в околната среда, отчитащи

степената на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението (издадена от министъра на здравеопазването /МЗ/ и министъра на околната среда и водите /МОСВ/, обн., ДВ, бр. 58 от 18.07.2006 г.).

Предложение:

Чл. 5. (1) (Изм. с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) Собствениците или стопанисващите търговски обекти определят работното време на обекта и осъществяват дейността си по начин, който не допуска дискомфорт от предизвикване на шум в околната среда (за урбанизираните територии) над граничните стойности, определени с НАРЕДБА № 6 от 26.06.2006 г. за показателите за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението (издадена от министъра на здравеопазването /МЗ/ и министъра на околната среда и водите /МОСВ/, обн., ДВ, бр. 58 от 18.07.2006 г.).

§ 2. Чл. 5 (5) (Предишна ал. 3 – изм. – Решение № 3, по Протокол № 38 от 24.06.2010г., в сила от 24.06.2010г., изм.допл. с Решение№ 5 по протокол № 9 от 31.05.2016) С удължено работно време (извън посоченото в ал. 2), могат да работят търговски обекти, които са разположени в самостоятелни сгради и не предизвикват шум в околната среда над граничните стойности, определени с Наредба № 6 от 26.06.2006 г. на МЗ и МОСВ, при спазване на процедурата, уредена в чл. 9, ал. 1 от настоящата наредба. Собствениците/наемателите/ползвателите на такива обекти са длъжни да притежават документ от акредитирана лаборатория за замерване на шума в и около обекта.

Предложение:

Чл. 5 (5) (Предишна ал. 3 – изм. – Решение № 3, по Протокол № 38 от 24.06.2010г., в сила от 24.06.2010г., изм.допл. с Решение№ 5 по протокол № 9 от 31.05.2016) С удължено работно време (извън посоченото в ал. 2), могат да работят търговски обекти, които са разположени в самостоятелни сгради и не предизвикват шум в околната среда над граничните стойности, определени с Наредба № 6 от 26.06.2006 г. на МЗ и МОСВ. Собствениците/наемателите/ползвателите на такива обекти са длъжни да притежават документ от акредитирана лаборатория за замерване на шума в и около обекта.

§ 3. Чл. 5(8) (Изм. с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) При мотивирано писмено искане, Кметът на Община Търговище, или оправомощени /упълномощени/ от него длъжностни лица, могат по изключение да съгласуват удължено работно време на търговски обекти и заведения за хранене и развлечения, във връзка с празници и ритуали. За даденото съгласие се уведомява РУ „Полиция”- Търговище.

Предложение:

Чл. 5(8) се отменя

§ 4. Чл. 7. (Изм. с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.)

(1) (Нова, приета с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) Собствениците или стопанисващите търговски обекти при разкриването им, подават в Община Търговище заявление за работно време по образец в два екземпляра, което се съгласува от Кмета на общината или упълномощено от него длъжностно лице. Заявлението съдържа данни за

1. Вид и наименование на обекта, търговска площ (закрита и открита);
2. Точен адрес на обекта, средства за връзка;
3. Предмет на дейност;
4. Работно време, което следва да се обяви в обекта и да се спазва;
5. Данни за собственика на обекта;
6. Данни за фирмата, стопанисваща обекта, /вкл. регистрация по ДДС/;
7. Нотариално заверено пълномощно, ако заявлението се подава от пълномощник;

(2) (Нова, приета с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) Заявлението за работно време се съгласува след представяне на копия от следните документи:

1. Документ за собственост на имота или друго правно основание за ползване;
2. Квитанция за заплатена такса, определена с решение на ОбС ;
3. Нотариално заверено пълномощно, ако заявлението се подава от пълномощник;

Служебно се осигуряват: Код по БУЛСТАТ/ЕИК, Документ, удостоверяващ въвеждането на обекта в експлоатация от Община Търговище или разрешение за ползване от ДНСК; Удостоверение за регистрация от ОДБХ Търговище, ако такова е необходимо за извършване на дейността; Удостоверение за липса на задължения по Закона за местни данъци и такси.

(3)(Нова, приета с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) При предсрочно прекратяване на дейността или промяна на обстоятелствата по ал. 2, следва да се подаде ново заявление в едномесечен срок от настъпването им.

(4) (Нова, приета с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) В случаите, когато към заявлението не са приложени необходимите документи, търговеца се уведомява писмено да отстрани пропуските в десетдневен срок.

Предложение:

Чл. 7 се отменя

§ 5. Чл. 8. (Изм. с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) (1)(Нова, приета с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г. изм.допл. с Решение№ 5 по протокол № 9 от 31.05.2016) Удължено работно време на търговските обекти след 22.00 часа за сезон “Есен – Зима” и след 23.00 часа за сезон “Пролет – Лято” се утвърждава със заповед на Кмета на община Търговище и важи за период от една година. За удължено работно време могат да кандидатстват лица, стопанисващи обекти със закрити площи, въведени в експлоатация по съответния ред, без задължения към Община Търговище и без констатирани нарушения на обществения ред от органите на МВР през последните 12 месеца.

(2) Нова, приета с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г. изм.допл. с Решение№ 5 по протокол № 9 от 31.05.2016) Заповед за удължено работно време се издава след представяне на копия от следните документи, които се подават в информационния център:

1. Заявление по образец;
2. Документ за собственост на имота или друго правно основание за ползване;
4. Квитанция за заплатена такса, определена с решение на ОбС ;
5. Нотариално заверено пълномощно, ако заявлението се подава от пълномощник;

Служебно се осигуряват: Код по БУЛСТАТ/ЕИК; Документ, удостоверяващ въвеждането на обекта в експлоатация от Община Търговище или разрешение за ползване от ДНСК; Удостоверение за категоризация на туристическия обект; Удостоверение за регистрация от ОДБХ Търговище , ако такова е необходимо за извършване на дейността; Писмено становище от РУ „Полиция” за удължено работно време и липса на нарушения през последните 12 /дванадесет/ месеца; Удостоверяване за липса на задължения по Закона за местни данъци и такси, от служител на отдел „Местни данъци и такси”.

Нова, приета с Решение№ 5 по протокол № 9 от 31.05.2016 6.„Копие на протокол от акредитирана лаборатория, удостоверяващ еквивалентните нива на шума, измерен в и около обекта в нощния период от 23.00 ч. до 7.00 ч.”

(3) Нова, приета с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) В случаите, когато към заявлението не са приложени необходимите документи, търговеца се уведомява писмено да отстрани пропуските в десетдневен срок.

(4)Нова, приета с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) За всяка следваща година търговските обекти, които работят с удължено работно време, един месец преди да е изтекъл срокът на утвърдената заповед на Кмета подават заявление по образец, без представяне на изискваните документи, само ако няма промени в същите.

Предложение:

Чл. 8 се отменя

§ 6. Чл. 9. (Изм. с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.)

(1) Кметът на общината назначава комисия, която разглежда документите по чл. 8, ал. 2 и се произнася в срок до петнадесет работни дни.

(2) (Нова, приета с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013 г.) Кметът на общината издава заповед за разрешение или отказ за удължено работно време след становище на комисията по ал. 1.

(3) (Нова, приета с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) В случаите, когато към заявлението не са приложени необходимите документи, търговеца се уведомява писмено да отстрани пропуските в десетдневен срок.

(4) (Нова, приета с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) Ако в срока по ал.3 пропуските не бъдат отстранени, кметът на общината издава писмен мотивиран отказ, който може да се обжалва по реда на АПК.

(5) (Нова, приета с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г., изм.допл. с Решение№5 по протокол № 9 от 31.05.2016 г.) Заповедта на кмета по ал. 2 се отменя в следните случаи:

1. при наличие на две или повече жалби от граждани за наднормени нива на шум, чиято основателност е доказана с протокол за замерване от акредитирана лаборатория.

2. при наличие на нарушение по тази Наредба, за което собственикът /наемателят/ ползвателят е санкциониран с влязло в сила наказателно постановление.

3. при мотивирано искане от органите на ОД на МВР.”

(6) (Нова, приета с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) Нова заповед за удължено работно време може да се издаде след изтичане на не по-малко от три месеца от датата на отмяна на заповедта по ал.5.

Предложение:

Чл. 9 се отменя

§ 7. Чл. 12. (Изм. с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) Без съгласувана заповед за работно време търговските обекти подлежат на санкциониране по гл. 6 от наредбата.

Предложение:

Чл. 12 се отменя

§ 8. Чл. 20. (1) (Изм. с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013 г.) Търговецът е длъжен да съхранява в търговския обект и предоставя при поискване от контролните органи следните документи:

1.Заявление за работно време /оригинал/, съгласувано от Кмета на Община Търговище или упълномощено от него длъжностно лице;

2. Заповед на Кмета за удължено работно време – ако търговският обект работи с удължено работно време;

3. Удостоверение за категоризация, на обектите по чл. 2, ал. 1, т. 2 и т. 3;

4. “Разрешително” за продажба на тютюн и тютюневи изделия;

5. Фактура /оригинал, или заверено копие/ за платена такса за продажба на спиртни напитки;

6. Удостоверение за регистрация от ОДБХ- Търговище;

7. Заверени здравни книжки на работещите в търговски обекти с храни;

8. Дневник за входящ контрол на хранителни продукти от животински произход;

9. Документ за съответствие на контролно-измервателните уреди с изискванията на

Държавната агенция по стандартизация и метрология;

10. Други специфични документи – лицензии, разрешителни, уведомления – изискуеми от нормативни документи свързани с предмета на дейност.

Предложение:

Чл. 20. (1) се отменя

§ 9. Чл. 22. (1) (Изм. с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) Собствениците(ползвателите) на търговски обекти са длъжни:

1. Да заявяват и спазват работното време на обектите;
2. За работа с удължено работно време да спазват реда за заявяване и утвърждаване от кмета на общината;
3. Да не променят характера на дейността без необходимите разрешения от компетентните органи;
4. Да поддържат добра хигиена в обекта и прилежащите в непосредствена близост територии;
5. При снеговалеж и заледяване да организират постоянно почистване на тротоарите и работните площадки в района на обектите.
6. Да осигурят вентилационна система в обекта, без да се допуска замърсяване на въздуха в други сгради и обществени места;
7. Да не допускат стойности на показатели на шум, по - високи от граничните стойности в тихите зони в урбанизираните територии;
8. Да притежават документ, удостоверяващ спазването на хигиенни норми за пределно допустими нива на шума, документ за направена оценка на риска на работните места от службата по трудова медицина, документ, удостоверяващ направена шумоизолация на обекта и регулирана озвучителна техника;

Предложение:

Чл. 22. (1) (Изм. с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) Собствениците(ползвателите) на търговски обекти са длъжни:

1. Да спазват работното време на обектите;
2. За работа с удължено работно време да спазват изискванията по чл. 5, ал. 5 от настоящата наредба.
3. Да не променят характера на дейността без необходимите разрешения от компетентните органи;
4. Да поддържат добра хигиена в обекта и прилежащите в непосредствена близост територии;
5. При снеговалеж и заледяване да организират постоянно почистване на тротоарите и работните площадки в района на обектите.

§ 10. Чл. 29. (1) (Изм. с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) При функциониране на търговски обект, без съгласувано заявление за работно време или неспазването му, на виновните лица се налага глоба, съответно имуществена санкция в размер от 50 лв. до 200 лв., а при повторно нарушение от 100 лв. до 500 лв.

(2) (Изм. с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.)

Ако нарушението по предходния член е допуснато в обект, работещ с удължено работно време, след 22.00 часа за сезона есен – зима и след 23.00 часа за сезона пролет-лято, на виновните лица се налага глоба, съответно имуществена санкция в размер от 200 до 500 лева, а при повторно нарушение се прилагат разпоредбите на чл.31, ал.1, т. 2 от Закона за защита от шума в околната среда.

Предложение:

Чл. 29 се отменя

§ 11. Чл. 30 (2) (Изм. с Решение № 2 по протокол № 21 от 26.02.2013г., в сила от 11.03.2013г.) Ако нарушението по предходния член е допуснато в обект, работещ с удължено работно време, след 22.00 часа за сезона есен – зима и след 23.00 часа за сезона пролет-лято, на виновните лица се налага глоба, съответно имуществена санкция в размер от 2000 до 5000 лева, а при повторно нарушение се прилагат разпоредбите на чл.31, ал.1, т. 2 от Закона за защита от шума в околната среда.

Предложение:

Чл. 30 (2) се отменя

§ 12. Създава се нов § 21 от Наредбата за осъществяване на търговската дейност на територията на община Търговище влиза в сила от датата на приемането ѝ от Общински съвет-Търговище.