

Мотиви

към Проект на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и права на територията на община Търговище

На основание чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове, на заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок, от публикуване на обявлението, за предложения и становища по настоящия Проект на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и права на територията на община Търговище. Предложенията и становищата могат да бъдат депозирани в Центъра за административно обслужване на Община Търговище на адрес: гр. Търговище, площад "Свобода" или на e-mail: [obshtina@targovishte.bg.](mailto:obshtina@targovishte.bg), както и на Портала за обществени консултации.

На основание чл.28, ал.2 от Закона за нормативните актове, представяме следните мотиви за приемане на проекта на Наредбата:

1.Причини, които налагат приемането

Една от причините за приемането на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и права на територията на община Търговище е привеждането в съответствие на услугите, предоставяни от общинска администрация Търговище с тези, изброени в Регистъра на услугите в Интегрираната информационна система на държавната администрация. По този начин се постига изпълнение на изискванията, предвидени в Наредбата за Административния регистър и хармонизиране с наименованията и съдържанието на услугите, предоставяни от всички общински администрации в страната, което пък е предпоставка за въвеждане на електронното управление. Извършен е анализ и услугите и те са приведени в съответствие с Регистъра на услугите. В резултат на приключилите процеси на актуализация по дирекции и представени актуални списъци с услуги, същите са отразени в проекта на наредбата и приложенията към нея.

Проектът на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и права на територията на община Търговище се придържа към структурата на сега действащата наредба, принципите при които са формирани стойностите на съответните такси и цени, начинът на събиране на съответните такси и цени, и приложения, с които се определят конкретните стойности (цени и такси) на различните услуги, както и сроковете, в които се предоставят те.

Община Търговище предоставя различни услуги и права. В чл. 6, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси са регламентирани видовете местни такси, които общините могат да събират. В правомощията на общински съвет е да определи размера на таксите, като се спазят определените в чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ, принципи – възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

В проектът на Наредбата са запазени сега действащи такси, като се предлагат и промени, които са продиктувани от промени в нормативната база В проекта на наредбата те са систематизирани в 15 приложения. За всички нови административни услуги, за които се събират такси е направена финансова обосновка, която се базира на реалните разходи на Общината за предоставянето на конкретната услуга, съгласно методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им. Предложените видове такси и цени на услуги са съобразени с действащото

законодателство и произтичат от естеството на работа на всяка една дирекция в Община Търговище и всички второстепенни разпоредители. Друга причина за приемането на наредбата е решение на Административен съд- Търговище, с което е отменена Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и права на територията на община Търговище, приета с Решение № 4 по Протокол № 44/29.11.2018г. на общински съвет- Търговище, заради противоречие със изискванията на Закона за нормативните актове. Тези причини налагат приемането на наредбата като следва да се отбележи, че се добавят нови услуги които ще се предоставят на гражданите на община Търговище, както и това, че , такса битови отпадъци остава непроменена.

В глава първа са вписани раздели, които регламентират реда за определянето на местните такси и цени на услуги и права, редът по който става тяхната промяна, сроковете за събирането им, редът по който се освобождават лица от заплащане на такси.

В глава втора:

1.Раздел първи, Такса за битови отпадъци

В чл.67, ал.1 и ал.2 от ЗМДТ, е въведена задължителна поредност при определянето на ТБО. Според чл.67, ал.1 от ЗМДТ размерът на таксата се определя според количеството на битовия отпадък. Ал.2 предвижда, че когато не може да се установи количеството на отпадъка, следва да се премине към някой от другите начини на определяне.

За да се определи таксата за битови отпадъци според количеството е необходимо да се установи количеството, което всяко домакинство или лице генерират. Определянето би било възможно в теглови или обемни единици, т.е. количеството отпадък от домакинство или лице да бъде претеглено или определено според съвместимостта на съдовете или напр. чувалите, в които отпадъкът ще се изхвърля.

При действащата на територията на Община Търговище система за събиране на отпадъци, точното отчитане на генерирания обем отпадък от всяко домакинство или лице е възможно, само когато домакинството или лицето е единствен ползвател на съответните съдове за отпадъци. Този метод би могъл да се приложи за не повече от 9% от населението на общината. Сметосъбирането за останалите 91 % може да бъде организирано само чрез съдове за групово ползване. В определени точки на територията на населеното място са разположени определен брой съдове, които се ползват от определена група домакинства в района. Често срещана практика е съдовете в определен район да се ползват и от домакинства от съседен район (напр. когато съдовете предназначени за даден район е намират по трасето, по което отиват на работа ползватели живеещи в съседни райони). При групово ползване на съдовете за отпадъци, много често освен домакинства, ползватели са и офиси, магазини и др. При тази система на сметосъбиране видът и броят на ползвателите на определен съд е непостоянен и варира в много широки граници.

От горното е видно, че при действащата система на сметосъбиране не е възможно отчитането на количеството отпадъци генерирано от всяко отделно домакинство или лице. В тази връзка съответно е невъзможно и определянето на таксата според генерираното количество отпадък.

Предвид изложеното се явява невъзможно таксата битови отпадъци за жилищните имоти да се определя според количеството им. Следва да се приложи алтернативно предвидената възможност в чл.67, а.2 от ЗМДТ и да се запази досега използвания начин- в промил върху данъчната оценка на имота. Текста на чл.67, ал.3 от ЗМДТ от своя страна предвижда при определяне размера на таксата в зависимост от количеството на отпадъка да се включат разходите по чл. 66, ал.1, т.1, 2, 3 от с.з., а за компонента „такса за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване“ е предвидена възможност да се определя

в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет. Това представлява такса за услугите по почистване на уличните платна, площади, паркове и други територии от населените места, предназначени за обществено ползване. Предвид че гр. Търговище се посещава и от граждани, които не живеят на територията му, но се явяват ползватели на обществените територии, практически е невъзможно, а и противоречиво на духа и смисъла на закона определянето на тази такса да става в левове на ползвател. Гореподознатото относно промяна на основата за определяне на таксата, важи с пълна сила и за този компонент от нея, поради която е целесъобразно да се запази досега използвания начин-в промил върху данъчната оценка за жилищни имоти на граждани и предприятия.

В чл.20, ал.4 от наредбата, за нежилищните имоти на граждани и предприятия Община Търговище е предоставила и алтернативна възможност при определяне на таксата за битови отпадъци, различна от горепосочения начин на определяне на същата.

Размерът на годишната такса за битови отпадъци за жилищни и вилни имоти на физически и юридически лица е даден в Приложение № 1 към чл. 26 от проекта на наредбата, като той не се променя.

1. Раздел втори, Такса за ползване на пазари, тържища, тротоари, площади, улични платна, панаири, и терени с друго предназначение

Зоните и таксите са дадени в Приложение № 2. като същите са непроменени.

2. Раздел трети такси за детски ясли, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги, лагери и други общински социални услуги

Регламентиран е редът по който частично или напълно лица се освобождават от заплащане на такса за детски ясли/детски градини както и необходимите документи доказващи това. Не са правени промени в сега действащите такси, които са дадени в Приложение № 3.

3.Раздел четвърти, Такси за технически услуги

В разделът са регламентирани, редът и сроковете за извършване на техническите услуги, регламентирани са услуги, за които не се заплаща такса и кои организации са освободени от заплащане.

Предложението за размерът на таксите за предоставените технически услуги и срокът за извършването им е дадено в Приложение № 4. Те се основават на база спецификата на всяка услуга и необходимото време за извършване по съответното административно производство. Конкретни срокове за извършване на услугите са установени в специални закони и подзаконовни нормативни актове към тях, като в тези случаи се прилагат общите изисквания на АПК, съобразено и с необходимото време за проучване на наличната документация или нейното служебно осигуряване, както и с разходите имащи отношение към изпълнението на съответния вид услуга

При определяне на таксите за предлаганите технически услуги са взети под внимание следните фактори:

- времето, което е необходимо за проучване на представените документи, подготовка на становище, доклад на прекия ръководител и подготовка на документация във вид на писмо, удостоверение или административен акт по реда на ЗУТ.

- служителите, които взимат участие при обработката на внесената документация

- ориентируващ часова ставка.

- количеството консумативи, използвани в процеса на изпълнение на конкретната задача.

5.Раздел пети, Такси за административни услуги

В разделът са регламентирани, редът и сроковете за извършване на административните услуги, регламентирани са услуги, за които не се заплаща такса и кои организации са освободени от заплащане. Предложението за размерът на таксите за предоставените административни услуги и срокът за извършването им е дадено в Приложение № 5. Те се основават на база спецификата на всяка услуга и необходимото време за изпълнение по съответното административно производство.

6.Раздел шести, Такса за притежаване на куче.

Регламентирано е кои собственици са освободени от такса, редът и сроковете за заплащането им. Размерът на таксата е даден в Приложение № 6, като той не се променя.

7. Раздел седми, Такси за гробни места

Размерът на таксата за ползване на гробни места се намират в Приложение № 7.

8.Раздел осми. Такса за дейности по обща подкрепа по смисъла на закона за предучилищното и училищното образование, които не се финансират от държавния бюджет и се осъществяват от Центровете за подкрепа за личностно развитие.

В разделът е регламентиран размерът на таксите за услугите /Приложение № 8/, които се предоставят в ЦПЛР- ОДК Търговище и лицата, които се освобождават от заплащане на такси или заплащат такса в размер на 50%.

9.В раздел девети, Други местни такси определени със закон са направени следните промени:

1.Регламентиран е редът за издаване на позволително за ползване на лечебни растения и за събиране на билки и генетичен материал от диворастящи и лечебни растения като таксите са съгласно Приложение № 9, като техните стойности не са променени.

2.Община Търговище провежда политика за насърчаване на опазването и по-доброто усвояване на природните ресурси, включително и на водите. Използването на водите и водните обекти включва водовземане и ползване на воден обект, за което съгласно чл.50 от Закона за водите се издава разрешително. С чл.52, ал.1, т.3 от Закона за водите е вменено задължение на кмета на общината след решение на общинския съвет да издава разрешителни за:

- водовземане от води, включително от язовири и минерални води - публична общинска собственост, както и от находища на минерални води - изключителна държавна собственост, които са предоставени безвъзмездно за управление и ползване от общините;
- ползване на водни обекти - публична общинска собственост, с изключение на разрешителните по чл. 46, ал. 1, т. 3. от Закона за водите.

Размерът, начинът и редът за изчисляването и заплащането на тези такси се определя с Тарифа за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване, на Министерски съвет и е дадено в Приложение № 10.

3. На територията на Община Търговище функционира Регионална библиотека „Петър Стъпов“, чиято дейност и функции се регламентират от Закона за обществените библиотеки (ЗОб). Обществените библиотеки предоставят основни, специализирани и други библиотечни услуги. Основните библиотечни услуги се предоставят безвъзмездно, а специализираните услуги, попадащи в обхвата на чл. 52 от ЗОб - възмездно. Размерът на таксите за предоставяне на специализирани библиотечни услуги се определя с акт на общинския съвет.

Издаването на лична потребителска карта не попада в дефинициите за основна или специализирана библиотечна услуга, а представлява техническа услуга по администриране на тази дейност. Тя е условието за легитимиране на потребителя и опазване на библиотечния фонд при ползването на основни, специализирани и други услуги в обществената библиотека. В този смисъл издаването на лична потребителска карта не следва да се разглежда като такса за предоставянето на основни и/или специализирани библиотечни услуги, а като цена за изработване и издаване на личен документ - карта, удостоверяваща

самоличността на ползвателя (по ЗОБ) и заемателя (по ЗЗД) по договор за ползване на основни и специализирани библиотечни услуги.

Предложените такси за услуги, предоставяни от РБ „Петър Стъпов“ са дадени в Приложение № 11.

10. Раздел десети: Такса при промяна на предназначението на земеделска земя от общинския поземлен фонд и за ползване на общински мери и пасища

В наредбата са предложени и разписани правилата при промяна на предназначението на земеделска земя от общински поземлен фонд. Размерът на таксите е съгласно Приложение №12.

В глава трета, Цени на неуредени със закон услуги и права, предоставяни от община Търговище на физически и юридически лица са извършени следните промени.

В проекта на наредбата е предвидена цена за ползване на различни зали и материални активи собственост на Община Търговище, които са дадени в съответните приложения.

Цените на предоставяните от Общинска администрация Търговище услуги и права са съгласно Приложение № 13.

Община Търговище има развита спортната инфраструктура, в която инвестира за подобряването и. Същата се предоставя, както на спортни клубове, така и за провеждане на спортни и културни събития и мероприятия. Предложени са цени за ползване на спорните съоръжения на територията на общината, стопанисвани от ОП „Социални и охранителни дейности.

Община Търговище има своята роля и отговорност за задоволяване потребностите на местната общност и гости на града, в сферата на културния и социален живот. На територията на общината функционират различни културни институции, чиито услуги се предлагат на гражданите. Издръжката на тези институти е свързана и с разходи, поради което са предвидени съответните цени за предлаганите от тях услуги. Предлаганите цени на услуги са дадени в Приложение № 14.

Община Търговище чрез предприятия ОП „Обреди“, и ОП „БКС-Търговище“ осъществява своите функции по управлението на гробищните паркове на територията на общината и управлението на отпадъците. В същото време чрез предприятията, общината може да развива стопанска дейност и да предлага услуги, пряко свързани с дейността им. Цените на услугите са определени при спазване принципите на съобразяване на разходите за предоставянето на съответната услуга, включващи възнаграждения на съответните служители, консумативи и материали, режийни и други разходи, специфични в зависимост от съответната услуга.

Предложението за съответните цени на услуги, предоставяни от общинските предприятия са дадени в Приложение № 15.

2. Целите, които се поставят:

Проектът на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и права на територията на община Търговище цели съдържанието на същата да бъде в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, касаещи предоставянето на административни услуги, както и тяхното по-добро систематическо поддръждане. Като продължение на това, проектът на наредба цели актуализация и уеднаквяване на услугите, изброени в Регистъра на услугите в Интегрираната информационна система на държавната администрация, с обявените от община Търговище административни услуги, в услуга на гражданите. Също така се внася ясен регламент относно реда и отговорните лица, които определят и събират съответните такси и цени на услуги и предоставени права.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и права на територията на община Търговище не са необходими допълнителни финансови средства.

4. Очаквани резултати от прилагането:

С приемането на настоящия проект на наредбата се очаква наличие на ясни правила за предоставяне на услугите и събиране на таксите, което да улесни от една страна гражданите на община Търговище, а от друга, ще осигури и по-ефективно изпълнение на приходната част на общинския бюджет. Привеждане на наредбата в съответствие със Закона за нормативните актове.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект на нова Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и права на територията на община Търговище е подзаконов нормативен акт, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на проекта на Наредбата с основния нормативен акт (ЗМДТ) и други закони, предвиждащи изискване и правомощия за събиране на цени и такси на услуги и права, предоставяни от Община Търговище, както и тяхното образуване.