



ОБЩИНА ТЪРГОВИЩЕ

7700 Търговище, пл. Свобода
Телефон: 0601/687 00; факс: 0601/620 57, 0601/622 12
e-mail: obshtina@targovishte.bg; www.targovishte.bg



ДО
ЧЛЕНОВЕТЕ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ТЪРГОВИЩЕ



ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ

д-р Красимир Мирев – кмет на Община Търговище

Относно: Приемане на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Търговище.

Уважаеми дами и господа общински съветници,

Действащата към момента Наредба за условията и реда за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Търговище е приета от общинския съвет с Решение №1, Протокол №8/27.05.2004г. на Общински съвет - Търговище.

С приемането на Закона за публичните финанси /обн. В ДВ бр.15/15.02.2013 г. в сила от 01.01.2014г./се отменя Законът за общинските бюджети. Това налага отмяна на прилаганата до момента Наредба за условията и реда за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Търговище. Настъпилите законодателни промени и разпоредбата на чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси налагат приемането на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Търговище.

Целта на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Търговище, в съответствие с изискванията на Закона за публичните финанси е спазване на принципите на управление на публичните финанси.

С приемането на Наредбата се цели да се въведе дългосрочна бюджетна прогноза, основана на многогодишно фискално планиране за провеждане на консервативна фискална политика.

Дефинирани са основните принципи, които следва да се спазват при управлението на публичните финанси; всеобхватност, отчетност, отговорност, адекватност, икономичност, ефективност и ефикасност, прозрачност, устойчивост и законосъобразност.

За прилагане на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Търговище не е необходимо разходването на допълнителни средства. Резултатите, които се очакват от прилагането на Наредбата се свеждат до постигане на

целите, посочени по-горе, както и стриктно спазване на бюджетната дисциплина.

Предлаганата Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Търговище е в съответствие с актовете от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство. В нея са възприети основни положения на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 08.11.2011г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки и за създаване на условия за изпълнението на относимите регламенти, залегнали в Закона за публичните финанси.

Във връзка с гореизложеното предлагам Общински съвет Търговище да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

1. Отменя Наредба за условията и реда за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Търговище, приета с Решение №1, Протокол №8/27.05.2004г.на Общински съвет - Търговище.
2. На основание чл.21 ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл.76, ал.3, и чл.77 от Административно процесуалния кодекс (АПК), чл.28 от Закона за нормативните актове (ЗНА), чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси, приема Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Търговище.

Приложение: Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Търговище.

Вносител:


Д-Р КРАСИМИР МИРЕВ

Кмет на Община Търговище

Съгласували:

1.Милко Петров

Директор Д-я „ФС”

2.Нели Николова

Старши юрисконсулт

Изготвил:


Иво Пенев

Н-к отдел „БФП”

НАРЕДБА

за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Търговище

Раздел I Общи положения

Чл. 1. (1) С тази Наредба се определят условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Общината и извънбюджетните сметки, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, други общини, финансови институции и местната общност.

(2) Наредбата регламентира управлението на бюджетните и извънбюджетните средства при спазване на следните принципи:

1. всеобхватност - управлението се осъществява чрез бюджета и сметките на бюджетните разпоредители, включени в Сборния бюджет на общината.

2. отчетност и отговорност - общинския бюджет се управлява по начин, който гарантира отчетността и отговорността на разпоредителите с бюджета;

3. адекватност - съответствие на фискалната политика с макроикономическите показатели и социално-икономическите цели на общината;

4. икономичност - придобиването с най-малки разходи на необходимите ресурси за осъществяване дейността на общината, при спазване на изискванията за качество на ресурсите;

5. ефикасност - постигането на максимални резултати от използваните ресурси при осъществяване дейността на общината;

6. ефективност - степента на постигане целите на общината при съпоставяне на действителните и очакваните резултати от тяхната дейност;

7. прозрачност - създаване на възможност за информираност на обществото чрез осигуряване на публичен достъп до информация за бюджетните прогнози и проектобюджети на общината;

8. устойчивост - поддържане на текущи нива на приходите и разходите без риск за платежоспособността на общината или за способността за покриване на задължения в дългосрочен план;

9. законосъобразност - спазване на приложимото законодателство, на вътрешните актове и на договорите.

Чл. 2. (1) Общинският бюджет е:

1. Годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно Закона за публичните финанси. Бюджетът на общината включва всички постъпления и плащания за дейността на общината за съответната бюджетна година, с изключение на постъпленията и плащанията, за които се прилагат сметки за средства от Европейския съюз, и на операциите с чужди средства, за които са обособени сметки за чужди средства съгласно изискванията на Закона за публичните финанси.

2. Документ за финансовата политика на общината;

3. Основен документ за обезпечаване и ръководство за оперативно управление на приетите политики на общината;

4. Средство за комуникация;

(2) В състава на общинския бюджет влизат: бюджетът на първостепенния разпоредител с бюджетни кредити; бюджетните сметки на определените с решение на общинския съвет второстепенни разпоредители, в това число и разпоредители делегирани бюджети.

(3) С общинският бюджет се осигуряват парични средства за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности в интерес на местната общност.

(4) Кметът на общината организира и ръководи съставянето, внасянето в общинския съвет и изпълнението на бюджета на общината.

(5) Първостепенният разпоредител с бюджет разработва и утвърждава вътрешни правила за организация на бюджетния процес, които се утвърждават от кмета на общината.

Чл. 3. (1) Бюджетът се съставя и изпълнява за една бюджетна година.

(2) Бюджетната година започва на 1 януари и приключва на 31 декември на съответната година.

(3) Бюджетът се съставя в български левове.

Чл. 4. (1) Разпоредител с бюджет е съответният ръководител на бюджетната организация.

(2) Първостепенни разпоредители с бюджет са разпоредителите, които съставят, изпълняват и отчитат бюджет и са определени като такива със закон. Първостепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Община Търговище е Кметът на общината.

(3) Правомощия на първостепенен разпоредител с бюджет може да се делегират от първостепенният разпоредител с бюджет на негов заместник или секретаря на общината. Конкретните права и задължения по делегирането се определят със заповед. Делегирането не освобождава съответния първостепенен разпоредител с бюджет от отговорност за изпълнението на делегираните правомощия.

(4) Разпоредители с бюджет от по-ниска степен са тези, чиито бюджети се включват в бюджета на съответния разпоредител с бюджет от по-висока степен.

(5) Разпоредителите с бюджет от втора степен по бюджета на общината се определят от общинския съвет по предложение на кмета на общината.

(6) За разпоредител с бюджет от по-ниска степен може да бъде определен и ръководителят на структурно звено на бюджетна организация, което не е юридическо лице.

(7) Второстепенни и от по-ниска степен разпоредители с бюджет прилагат делегиран бюджет в случаите, когато това е определено със закон, както и когато въз основа на закон са определени от първостепенния разпоредител с бюджет да прилагат делегиран бюджет.

(8) Първостепенният разпоредител с бюджет упражнява контрол върху процесите по планирането, съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен.

Чл. 5. Бюджетът на Община Търговище се приема от общинския съвет по реда на Закона за публичните финанси.

Чл. 6. Основните показатели на бюджетите и сметките за средства от Европейския съюз са приходите, помощите и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения, бюджетното салдо и финансирането на бюджетното салдо.

Чл. 7. При формирането на приходната част на бюджета на общината, общинския съвет определя постъпленията от:

1. местни данъци;
2. местни такси;
3. предоставяните от общината услуги и права;
4. управлението и разпореждането с общинско имущество;
5. глоби и имуществени санкции;
6. лихви, неустойки и други неданъчни приходи;
7. постъпления от приватизация.

Чл. 8. (1) Разходите по бюджетите на разпоредителите с бюджет се класифицират по показатели въз основа на икономически и функционален признак.

(2) В разходната част на общинския бюджет се предвиждат бюджетни кредити за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности, както и дофинансиране за делегираните от държавата дейност.

(3) Постъпленията от приватизация може да се разходват само за придобиване и основен ремонт на дълготрайни активи, за разходи, свързани с приватизационния процес, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническа инфраструктура.

Чл. 9. (1) Бюджетният процес включва дейностите по съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, по съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета.

(2) Бюджетният процес се управлява от кмета на общината.

Раздел II

Финансова политика и управление

Чл. 10. (1) Финансовата политика на общината представлява система от цели, принципи на управление и правила по отношение на бюджета на общината, бюджетния процес и финансовите взаимоотношения. Целите на общината се състоят от заложеното в общинския план за развитие на общината и оперативните годишни цели.

Чл. 11. Основна цел на финансовата политика на общината е поддържане на финансова основа, достатъчна за предоставяне на такова равнище на общинските услуги, което да отговаря на потребностите и на възможностите на местната общност.

Чл. 12. Финансовата политика на общината гарантира способността на общината да устоява на неблагоприятни икономически въздействия, да отговаря своевременно на промени в потребностите на местната общност по отношение на предоставяните услуги, да поддържа добра кредитна способност и стабилно финансово състояние.

Чл. 13. (1) Политиката по текущия бюджет на Община Търговище включва следните насоки:

1. Общината финансира текущите си разходи с текущи приходи и с остатъци от минали периоди;
2. текущите разходи и приходи при необходимост се преразглеждат и/или актуализират;
3. бюджетният излишък в края на годината, без средствата които имат целеви характер може да се използва за капиталови разходи през следващата бюджетна година, само ако няма неразплатени или просрочени задължения;
4. текущите разходи не могат да се финансират с дълг;
5. краткосрочен дълг може да се ползва за финансиране на временен паричен недостиг в рамките на годината;
6. Общината не финансира самостоятелно услуги или обекти с регионално значение;
7. Общината води такава система на отчетност, позволяваща точно определяне на разходите за всеки актив; може да използва бюджетни и счетоводни практики, допускащи балансирането на текущия бюджет за сметка на бъдещи бюджети.

Чл. 14. (1) Общината изготвя тригодишни прогнози за приходите си, които актуализира ежегодно.

(2) При изготвянето на прогнозите за приходите Общината прилага “анализ на тенденциите” като основен метод за прогнозиране.

(3) Прогнозите за приходите трябва да бъдат консервативни, за да могат да устояват на външни неблагоприятни икономически въздействия.

(4) Общината създава условия и организация за упражняване на правомощията по администриране на данъчни и неданъчните приходи.

(5) По предложение на Кмета на Общината, Общинският съвет определя такси и цени на услуги в случаите, когато ясно са определени потребителите на услугата и при спазването на принципите заложи в закона за МДТ. Размерите на таксите и цените на услуги могат да се актуализират като се отразява инфлационното влияние върху разходите, необходимостта от подобряването на качеството на услугите и други фактори.

(6) Общината се стреми да възстановява изцяло разходите, извършени за предоставянето на услугата с постъпленията от таксите и цените на услугите.

(7) Общината най-малко веднъж годишно извършва анализ на разходите и на размера на таксите и цените на услугите, както и на дадените облекчения.

Чл. 15. (1) Общината поддържа такова равнище на разходите, което ще способства за предоставянето на основни публични услуги и осигуряването на обществения ред и сигурност

(2) Общината разработва тригодишна прогноза за разходите, която се актуализира ежегодно.

(3) Прогнозирането на разходите, се извършва на основа на хронологически подход, при отчитане на специфичните особености за текущата година и проверки на фактически извършените разходи.

(4) Общината поддържа резерви, които да намаляват необходимостта от краткосрочно кредитиране и предпазват от свиване на разходите за услуги при неблагоприятни икономически явления.

Чл. 16. (1) Инвестиционната политика на общината се осъществява чрез общински план за развитие приета инвестиционна програма от Общинския съвет, която е неразделна част от общинския бюджет и в съответствие с разполагаемия финансов ресурс.

(2) Капиталов проект е общински проект, който има следните характеристики:

1. Има стойност над 1000 лв. без ДДС;

2. Представлява придобиване на нов или основен ремонт на съществуващ актив с цел възстановяването му или заместване на съществуващ актив, обособена негова част или придобиване на земя;

3. Финансира се изцяло или частично от общински финансови източници.

(3) Инвестиционната политика на общината съдържа описание на всеки капиталов проект, неговата стойност, начин на финансиране, както и оценка на бъдещите разходи след въвеждането на проекта или актива в експлоатация.

(4) Общината осигурява инвестиционни средства от своя бюджет и привлича такива от външни източници, в т.ч. републикански бюджет, европейски програми и донори.

(5) Общината ще използва финансово най-изгодните методи за финансиране на проектите в инвестиционната програма.

(6) Инвестиционната програма се приема заедно с приемането на бюджета и може да се актуализира през бюджетната година, с което се осигурява балансирането им.

Чл. 17. (1) Общината може да поема дългосрочен дълг за инвестиционни разходи в случаите, когато тези разходи не могат да се финансират с бюджетни приходи.

(2) Общината не може да поема за текущи разходи.

(3) Общината ползва всички собствени приходи като източник за изплащане на дълга.

(4) Общината поема краткосрочен дълг единствено за финансиране на временен бюджетен недостиг, като поетия дълг трябва да се възстанови в рамките на годината, в която е поет.

(5) Общината финансира временния бюджетен недостиг приоритетно с:

1. извънбюджетни средства;

2. безлихвени заеми от държавния бюджет;

3. банкови заеми.

Чл. 18. (1) Общината при възможност поддържа резерв за неотложни и непредвидени разходи, съгласно чл. 95 от Закона за публичните финанси.

Чл. 19. Част от временно свободния финансов ресурс, формирана по време на изпълнение на бюджета на Общината за съответната календарна година, може да бъде депозиран в банкова институция при наличие на осигурен оперативен ресурс от парични средства за финансиране на дейностите утвърдени от Общинския съвет, с цел финансово управление и увеличаване на постъпленията по приходната част на бюджета.

Раздел III **Фискални правила**

Чл. 20. Общинският съвет и кметът при съставянето, приемането и изпълнението на бюджета на общината спазват съответните фискални правила по Закона за публичните финанси.

Чл. 21. Средносрочната цел за бюджетното салдо по бюджета на общината, изчислено на касова основа, е придържане към балансирано бюджетно салдо.

Чл. 22. (1) Средният темп на нарастване на разходите за местни дейности по бюджета на общината за прогнозирания средносрочен период не следва да надхвърля средния темп на нарастване на отчетените разходи за местни дейности за последните четири години.

(2) По-висок темп на нарастване на разходите спрямо този по ал. 1 се допуска само при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи. Допълнителните мерки следва да водят до устойчиво нарастване на собствените общински приходи и да нямат еднократен характер.

(3) Мерки, водещи до трайно намаляване на бюджетните приходи по бюджета на общината, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.

Чл. 23. (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг за общината във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината.

(2) Номиналът на издадените през текущата бюджетна година общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на общината.

(3) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси, комисионни и други плащания по поетия от общината дълг.

(4) Когато предстоящо плащане по съществуващ дълг, който е предмет на рефинансиране, е дължимо на дата, предхождаща датата на поемане на рефинансиращия дълг, общината задължително заделя паричен резерв за предстоящото плащане по съществуващия дълг в рамките на размера, определен с ал. 1.

(5) В ограничението по ал. 1 не се включва дългът на общините по временни безлихвени заеми и по предоставени им заеми от други лица от сектор "Държавно управление".

(6) Със Закона за държавния бюджет за съответната година може да се определя максимален размер на дълга, който може да бъде поет от общината през бюджетната година извън ограниченията по ал. 1 и извън случаите по ал. 5 за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз.

Чл. 24. Общината представя в Министерство на финансите информация за състоянието и движението на дълга на общината, включително за намеренията за поемане на дълг, както и за издаване на гаранции, по ред и в срокове, определени от министъра на финансите.

Чл. 25. С Решението за приемане на общинския бюджет за съответната година общинския съвет определя:

1. максималния размер на новия общински дълг;
2. общинските гаранции, които могат да бъдат издадени през годината;
3. максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.

Чл. 26. Дължимите суми за лихви и погашения по главниците по общинския дълг съставляват приоритетно задължение на общинския бюджет.

Раздел IV **Структура на общинския бюджет**

Чл. 27. (1) Общинският бюджет включва:

1. приходи от:

- а) местни: данъци - при условия, по ред и в граници, установени със закон;
- б) такси - при условия и по ред, установени със закон;
- в) услуги и права, предоставяни от общината;
- г) разпореждане с общинска собственост;
- д) глоби и имуществени санкции;
- е) лихви и неустойки;
- ж) други постъпления;
- з) помощи и дарения.

2. разходи за делегирани от държавата дейности и за местни дейности, както и във функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация, за:

- а) персонал;
- б) издръжка;
- в) лихви;
- г) помощи и обезщетения за домакинства;
- д) текущи субсидии;
- е) капиталови разходи;

3. бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз;

4. бюджетно салдо;
5. финансиране.

Чл. 28. (1) По бюджетите на второстепенните и от по-ниска степен разпоредители с бюджет по бюджетите на общините не се предвиждат приходи, с изключение на помощи и дарения.

(2) Алинея 1 не се прилага за делегираните бюджети.

Чл. 29. Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен от общинския съвет и от определените със закон компетентни органи /Приложение № 1/.

Раздел V

Съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет

Чл. 30. (1) Кметът на общината организира съставянето на бюджетната прогноза и на бюджета на общината при спазване на указанията по чл. 67, ал. 6 от Закона за публичните финанси.

(2) В бюджетната прогноза за местните дейности се включват и прогнози за:

1. общинските сметки за средствата от Европейския съюз - по основни показатели;
2. динамиката и състоянието на общинския дълг и на дълга, гарантиран от общината;
3. приходите, разходите и останалите показатели по чл. 14 от Закона за публичните финанси за контролираните от общината лица, които попадат в подсектор "Местно управление" и чиито операции и средства не са включени в общинския бюджет;
4. финансите на контролираните от общината дружества и други лица, включително информация за прогнозните приходи, разходи и инвестиции, очакваната динамика и състоянието на техния дълг, финансови резултати, очакван размер на дивидента за общината, прогнозни стойности за субсидии, капиталови трансфери и други предоставяни от общината средства, изпълнение на проекти по програми на Европейския съюз;

5. очаквания ефект върху показателите на общинските финанси, включително за лицата по т. 3 и 4 от публично-частни партньорства и концесии за срока на прогнозата и до края на действието на съответните договори, както и от други съществени, извършени или планирани сделки и операции на общината и нейните подведомствени разпоредители, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината за периода на прогнозата.

(3) Министърът на финансите може да дава указания относно обема, формата и съдържанието на информацията по ал. 2.

(4) Министерството на финансите може да изиска от съответната община да му предостави информацията по ал. 2.

Чл. 31. (1) Кметът на общината разработва бюджетната прогноза на общината със съдействието на кметовете на кметства на базата на:

1. указанията по чл. 67, ал. 6 и по чл. 82, ал. 4 от Закона за публичните финанси;
2. допусканията за развитието на региона;
3. приетите от общинския съвет стратегия, прогнози за развитие на общината и общинския план за развитие;
4. фискалните правила и ограничения, определени в Закона за публичните финанси;